

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind înființarea Consiliului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În contextul condiționalităților ex-ante pentru accesarea fondurilor europene 2014-2020, Guvernul României a stabilit prin Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 525 din 27 iulie 2016, publicată în Monitorul Oficial nr. 700 și 700 bis din 8 septembrie 2016, înființarea unei „structuri de guvernare de tip „consiliu”, ca o structură independentă cu rol în ceea ce privește politicile publice și propunerile legislative din domeniul funcției publice și resurselor umane din administrația publică.

Principalele elemente privind componența și funcțiile acestui consiliu sunt descrise în cadrul strategiei menționate anterior, la secțiunea „A1.2. Crearea unei structuri de guvernare de tip „consiliu”, ca o structură independentă cu următoarele funcții principale în ceea ce privește politicile publice și propunerile legislative din domeniul funcției publice și resurselor umane din administrația publică:

❖ evaluarea îndeplinirii obiectivelor și țintelor asumate în domeniu și avizarea politicilor publice și a propunerilor legislative cu impact asupra acestuia;

❖ avizarea strategiilor privind funcția publică și resursele umane din administrația publică, respectiv a strategiilor de formare a personalului care lucrează în administrația publică;

❖ elaborarea și prezentarea anuală de rapoarte pe teme legate de principalele evoluții ale domeniului și incidența acestora, constatată sau estimată, asupra evoluțiilor socio - economice la nivel național;

❖ implementarea unui mecanism de avertizare timpurie cu privire la impactul unor inițiative legislative sau administrative asupra scopului esențial de a avea o funcție publică profesionistă, neafectată de decizii politice arbitrare și care acționează în condiții de stabilitate, transparență și predictibilitate.

Consiliul va fi format din cadre didactice universitare, personalități ale vieții publice și organizații neguvernamentale cu preocupări în domeniul funcției publice și resurselor umane din administrația publică. Persoanele aparținând categoriilor menționate vor avea cunoștințe și competențe specifice domeniului de activitate, o experiență profesională relevantă de cel puțin 10 ani în ceea ce privește administrația publică și o bună reputație profesională și personală. Modul de organizare și funcționare a consiliului, procedurile și criteriile de desemnare a membrilor săi, precum și modalitățile concrete de relaționare cu autoritățile de reglementare relevante se vor stabili printr-un act normativ distinct. Funcția de avizare îndeplinită de această structură va fi una cu caracter consultativ.

Față de momentul adoptării Strategiei privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020, s-a luat în considerare faptul că este necesar ca în componența structurii de guvernanță să fie și reprezentanți ai Guvernului pentru a asigura coordonarea lucrărilor acestuia, alături de Secretariatul tehnic al Consiliului care va fi asigurat de Secretariatul General al Guvernului, și pentru a fi un partener de dialog în cadrul dezbaterilor cu celelalte entități ce vor fi membre ale noii structuri cu rol în dezvoltarea resurselor umane din administrația publică.

Având în vedere faptul că această structură va îndeplini o funcție de avizare a unor strategii naționale și a unor propuneri legislative cu impact asupra personalului din administrația publică la nivel național și că va elabora o serie de documente și analize cu privire la domeniul resurselor umane din administrația publică, este foarte utilă, chiar necesară, prezența unor reprezentanți ai principalelor ministere care pot sprijini dezvoltarea resurselor umane din administrația publică și care vor oferi, în cadrul lucrărilor Consiliului, suportul tehnic, metodologic și informațiile necesare realizării atribuțiilor stabilite pentru acest Consiliu. Astfel, activitatea Consiliului va fi susținută prin informații și date relevante și va beneficia și de expertiza celor care cunosc practicile utilizate în domeniu și nu doar aspectele teoretice.

2. Schimbări preconizate

Guvernul României își propune ca prin prezenta lege să înființeze Consiliul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică și care are următoarele atribuții principale:

a) evaluează modul de îndeplinire a obiectivelor și țințelor asumate în domeniul resurselor umane din administrația publică prin documente strategice și elaborează cu privire la acestea analize ale căror concluzii le prezintă Prim-Ministrului;

b) elaborează, la cererea Prim-Ministrului sau din proprie inițiativă, rapoarte privind evoluțiile înregistrate în domeniul resurselor umane din administrația publică, pe care le prezintă Prim-Ministrului;

c) identifică prioritățile de reformă în domeniul resurselor umane și le prezintă Prim-Ministrului;

d) avizează strategiile naționale privind resursele umane din administrația publică, precum și propunerile legislative cu impact asupra personalului din administrația publică la nivel național;

e) formulează propuneri sau recomandări pentru armonizarea priorităților legislative în domeniul resurselor umane promovate de instituțiile cu atribuții în domeniul resurselor umane pe care le prezintă Prim-Ministrului;

f) facilitează publicitatea/promovarea activității derulate atât de Consiliu cât și de

instituțiile publice reprezentate în acesta;

g) elaborează sau participă la elaborarea altor rapoarte, studii și analize cu privire la resursele umane din administrația publică, la solicitarea Prim-Ministrului;

h) elaborează proiectul de regulament de organizare și funcționare a Consiliului care este supus spre aprobare Guvernului.

Consiliul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică va emite avizele consultative, în cadrul procesului de avizare interinstituțională preliminară a politicilor publice sau proiectelor legislative cu impact asupra domeniului resurselor umane din administrația publică. Avizul consultativ va fi dat în maximum 10 zile de la data depunerii documentației în cazul proiectelor cu procedură obișnuită și în maximum 5 zile în cazul celor cu procedură de urgență.

Consiliul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică va fi format din câte un reprezentant al Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Muncii și Justiției Sociale, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Educației Naționale, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, câte un reprezentant al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, doi reprezentanți ai mediului academic, desemnați de Consiliul Național al Rectorilor, un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale cu preocupări în domeniul resurselor umane și doi reprezentanți al confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național, care au în componența lor organizații sindicale ale angajaților din administrația publică, nominalizat de Consiliul Economic și Social.

Proiectul de lege privind înființarea Consiliului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică reglementează constituirea acestuia din 15 membri, 6 dintre aceștia reprezentând instituții ale administrației publice centrale și 9 reprezentând structuri/organizații din mediul ONG, academic și confederații sindicale, repartizare de natură să ofere o reprezentare echilibrată și suficiente informații și mecanisme tuturor structurilor reprezentate în scopul asigurării promovării unui cadru instituțional adecvat pentru coordonarea politicilor publice și acțiunilor cu impact asupra resurselor umane din administrația publică și pentru evaluarea atingerii obiectivelor asumate în domeniul resurselor umane de către Guvernul României.

Finanțarea cheltuielilor necesare exercitării atribuțiilor ce revin Consiliului, ce decurg din prevederile prezentei legi, va fi asigurată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
Impactul social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
Alte informații Nu este cazul.			
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 4 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	602.547,8 lei	150.636,95lei

a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		- pentru anul 2019 se are în vedere derularea unui număr de 4 întâlniri cu 15 participanți, indemnizația de ședință fiind stabilită prin raportare la maximum 10% din indemnizația prevăzută pentru un secretar de stat iar pentru anii 2020, 2021 și 2022 se are în vedere un număr de 6 întâlniri cu 15 participanți.	-reprezintă media anuală stabilită prin formula: 602.547,8 lei /4 ani
7. Alte informații Finanțarea cheltuielilor necesare exercitării atribuțiilor care revin Consiliului, ce decurg din prevederile prezentului act normativ, va fi asigurată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.			
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:			
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul			

proiectelor ce transpun prevederi comunicare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile HG nr. 521/2005, iar în urma consultării nu au fost primite propuneri sau observații.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.712/2018

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - nu este cazul

- c) **Consiliul Economic și Social** - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.3876/2018
d) **Consiliul Concurenței** - nu este cazul
e) **Curtea de Conturi** - nu este cazul

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus consultării cetățenilor și a societății civile în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prin prezentul act normativ va fi înființat Consiliul național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, pe lângă Secretariatul General al Guvernului. Finanțarea cheltuielilor necesare exercitării atribuțiilor care revin acestuia va fi asigurată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind înființarea Consiliului național pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania, featuring a golden eagle with wings spread, perched on a shield with a cross and a sword.